

Тактогул К. Какчекеев

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ВОЙНЫ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА НА РЕФОРМАЦИЮ ВС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«Война – это великое дело
государства, основа жизни
и смерти, Путь к
выживанию или гибели.
Это нужно тщательно
взвесит и обдумать»
Сунь Цзы.

Abstract

The most important centre of international terrorism remains Afghanistan, where terrorists and rebels are still being trained. In general, terrorist organizations in Central Asia pose a threat to Kyrgyzstan. Several precautions have to be taken on different levels against this menace, mostly preventive measures, for example actions on the socio-economic level and a judiciary reform. The article also deals with those state-institutions responsible for the fight against terrorism (for example: the Ministry for National Security); organizations, programmes and initiatives which Kyrgyzstan is a member of and which are of relevance in the fight against terrorism (e.g.: *'The Shanghai Organization for Cooperation'*, the NATO PfP-Programme); and the reform of the armed forces of the republic from 2002 until 2010, which concerns the MOD, troops of the Interior Ministry, the National Security-Service, the Ministry for Ecology and Extraordinary Situations, the National Guard, the Service for State Security, the Border-Control-Service and the Justice Ministry's Protection Department.

Общие причины и условия проявления терроризма в Средней Азии

С распадом двухполярной системы и исчезновением с политической арены СССР, мир вступил в полосу перераспределения экономического наследия гигантской территории с населением более 250 миллионов человек.

Внутренние реформы в СНГ переросшие в последующем в «парад» суверинизаций выявили ряд не решенных проблем за всю историю советской власти. К ним можно отнести межгосударственные, межрегиональные, этнокультурные и этно-конфессиональные конфликты. В последующем ставшим питающей средой экстремизма и терроризма в Средней Азии.

По мнению политолога Дж. Демко, эксперта Рокфеллеровского центра по общественным наукам, одной из наиболее распространенных причин возникновения межэтнических конфликтов выступают территориальные споры. Типологию конфликтов в СССР и потом в СНГ можно представить следующим образом:

- 1) Конфликты по поводу исторических спорных территорий (примером здесь может послужить Нагорный Карабах);
- 2) конфликты между этническим большинством и компактно проживающим этническим меньшинством (проблема русских в Прибалтике, русских и гагаузов в Молдавии);
- 3) конфликты, вызванные властным произволом в преобразовании административных границ;
- 4) конфликты связанные с отсутствием у народа своей национальной государственности и расчлененностью его этнической территории политическими или административными границами;
- 5) конфликты (реальные и потенциальные) в результате изгнания народа со своей территории и возвращения депортированных людей на свою историческую родину.

В подтверждение вышеуказанной типологии на территории Кыргызской Республики произошли в 1989 году пограничные и земельно-водные конфликты с Таджикистаном, в том же году на сопредельной территории Кыргызской Республики в населенном пункте Кувасай Ферганской области Республики Узбекистан произошли организованные националистами этническая чистка турков месхетинцев. В 1990 году в Ошской области Кыргызской Республики, на почве сепаратистских течений (ФАНО) поставивших своей целью создание Узбекской культурной автономии на территориях Ферганской, Андижанской, Наманганской, областей Узбекистана и Ошской области Кыргызской Республики, породившие массовые и затяжные межэтнические конфликты с охватом многих крупных населенных пунктов юга Кыргызской Республики. В результате террористических акций экстремистов более 350 человек погибли, телесные повреждения получили более тысячи человек, без вести пропали 89 человек. Зарегистрировано 573 поджога, в том числе 411 жилых домов, 54 государственных объектов. В этих событиях террор стал методом к которому прибегли организаторы конфликтов – политические, националистические и религиозные силы вахаббистского толка. Что было в последствии подтверждено заключением Оперативно-следственной бригады Генеральной Прокуратуры СССР.

В последующие годы в мире определились шесть основных типов современного терроризма:

- Националистический терроризм;
- религиозный терроризм;
- терроризм с поддержкой государства;
- терроризм левых экстремистов;
- терроризм правых экстремистов;
- терроризм анархистов.

Террористические образования, как правило, зарождаются в мононациональных меньшинствах и радикальных течениях религиозных общин. На территории Кыргызской Республики да и в Центрально-азиатском регионе к таковым относятся «Братья мусульмане», «Аль-Кайда», «Хезбе Ислами Туркестан», (Исламская

партия Туркестана», «Исламское движение Узбекистана», «Хизб-ут-Тахрир», сепаратистские движения уйгур «Восточно-туркестанская партия». Уйгурские сепаратисты-радикалы избрали путь борьбы на сопредельных территориях против Китайских властей, а также устрашения местных уйгуров не желающие поддерживать эту бессмысленную борьбу так были организованы террористические акции как убийство в Бишкеке, лидера общин уйгуров «Иттипак» Базакова не пожелавший финансировать сепаратистов, нападение на официальную делегацию правоохранительных органов КНР с применением боевого огнестрельного оружия тяжело ранив нескольких человек, также же была организованы убийства работника посольства КНР и его водителя, боевики террористических организаций организовали взрывы на базаре «Оберон» и в одном из банков г. Ош. Спецслужбами Кыргызской Республики своевременно была захвачена группа террористов состоящих из граждан Центрально-азиатских республик, намеревавшихся провести террористический акт на авиабазе «Ганси», где базируются коалиционные силы для поддержки операции «Несокрушимая свобода». Представителями организованной преступности были расстреляны полковник милиции Салимбаев, ранее занимавший посты начальника межрегиональных отделов борьбы с организованной преступностью МВД Кыргызской Республики, и полковник милиции Тукушеев, начальник Главного управления борьбы с должностными преступлениями МВД Кыргызской Республики. Преобладающее большинство организаторов террористических акций в Кыргызской Республике являются представителями террористических организаций и прошедшие курс подготовки в лагерях инсургентов в Чечне или же у Талибан в Афганистане.

Частота террористических акций в стране происходит в силу «однополярной мягкости» демократической системы и с жесткими ограничениями притока в правоохранительно-судебные органы кадров новой формации в результате бессменного политического режима установившегося в стране.

Одним из условий проникновения международных террористов в республику является либерально-демократический режим в Кыргызстане. До настоящего времени Кыргызская Республика практически не может выполнить условия Конвенции «О статусе беженцев» в полном объеме в силу определенных причин. Как результат под прикрытием статуса беженцев республика наводнена незаконными «беженцами» из стран с избыточным населением. Высокая коррумпированность государственных служащих приводит к легализации беженцев: Приобретение гражданства становится вопросом обладания достаточных средств на подобное «лоббирование госслужащих». Только в Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики через подкуп технических работников незаконно получили гражданство 28 иностранцев за 2004 год.

В силу таких обстоятельств, страна является транзитной территорией для различных категорий людей среди которых немало представителей международных организованных преступных групп, сепаратистов, экстремистов, террористов и.т.д., что соответственно вызывает озабоченность у соседних государств входящие в СНГ а также стран дальнего зарубежья. К примеру, Государственный Департамент США, разделяя данную озабоченность с Международной организацией по миграции, проводит проект по обмену национальных паспортов и реформирования паспортной системы. Плоды данной акции еще не ясны до конца, так как проект на стадии реализации. Тем не менее текущая ситуация в стране для международных радикалов и террористов открывает новые возможности легализации в Кыргызской Республике, затем возможность легализоваться в европейской части СНГ, далее их путь лежит в страны Западной Европы и Америки. Существует огромное количество примеров изъятия у организаторов террористических акций не только в Кыргызской Республике, но и в странах СНГ национальных паспортов Кыргызской Республики. Эти участники террористических акций, представляющие заграничные террористические организации и имеющие задачи легализации в Кыргызской Республике с целью создания сети легальных

учреждений бизнеса и расширения своего воздействия в Центрально-азиатском регионе, успешно решают свои стратегические задачи.

Превентивные меры снижения угроз терроризма в стране

Региональный анализ распространения терроризма позволяет констатировать несколько закономерностей.

В большинстве своем использование методов терроризма сопряжено с территориальными спорами между государствами, основой которых является несовпадение их границ с реальным расселением религиозных и этнических групп. Наряду с этим самостоятельную роль может сыграть и политический фактор – борьба власти и оппозиции, а также угроза падения режимов в результате усиления религиозно-экстремистских настроений. В этой связи в республике принимаются адекватные меры реагирования на возникающие точки социальных конфликтов и анализ процессов, которые способны привести к возникновению терроризма и его распространению в Кыргызстане. Прежде всего, следует говорить о целом комплексе предпринимаемых мер и проблем, которые стоят перед государством и обществом в связи с возрастающей угрозой терроризма в современном мире.

Во-первых, это решение социально-экономических проблем. Основной причиной проявления социальной агрессии, в том числе и в форме терроризма, является низкий уровень жизни населения (около 70% безработных или людей с доходом менее 2 долларов США в день).

Сегодня в Кыргызстане уделяется определенное внимание социальной сфере. Однако сдвиги в экономике еще в достаточной мере не позволяют решать такие острые проблемы, как безработица и низкий уровень социальных выплат.

- Во-вторых, это работа по снижению уровня политического радикализма и экстремизма в обществе.

- Так, в феврале 2003 года в Кыргызстане был принят новая редакция Конституции, согласно которой роль и функции политических партий и общественных движений повышаются. Осуществление функции представления интересов граждан и участие в выборах теперь является главной обязанностью партий. Другие общественные организации в большей степени сконцентрированы на решении социальных задач.
- Во-третьих, в республике исключена возможность образования политических партий на этнической и религиозной основе. Недопущение дестабилизации отношений между этническими группами – залог предотвращения терроризма и экстремизма, основой которых был этнонационализм.
- Во-четвертых, это интеграция Кыргызстана в международные и региональные институты безопасности (ОДКБ и ШОС).
- Во-пятых, это принятие специальных законодательных мер, направленных на борьбу с терроризмом.
- Во-шестых, это принятие мер против распространения организованной преступности, нелегальной миграции, наркобизнеса, отмыwania денег и незаконный доступ к оружию. Как показывает анализ, Кыргызстан представляет собой в большей мере территорию транзита чем производства наркотиков. В связи с этим приобретает актуальность борьбы с пресечением каналов поставок наркотических веществ через территорию республики в условиях увеличения потребностей в данном виде преступных услуг. Следует отметить открытие Агентства по контролю за наркотиками при непосредственной помощи Правительства США и Агентства по контролю за наркотиками ООН, которое уже за несколько месяцев своего существования показывает хорошие результаты.
- Во-седьмых, большое значение имеет вопрос об обустройстве государственной границы Кыргызстана, подписаны соответствующие договора о делимитации и демаркации границ с Таджикистаном и Казахстаном, не решен окончательно вопрос с Узбекистаном в этом направлении.
- И наконец, важное значение в плане противодействия терроризму имеет формирование в Кыргызстане военной структуры, способной отражать угрозы военного нападения. С

учетом имевшего места вооруженного вторжения международных бандформирований в 1999 и 2000 гг., Республика уделяет особое внимание укреплению южных границ. С этой целью была создана Южная группировка войск а также развитие сил специального назначения и организации связи.

Реформа нормативно-правовой базы борьбы с терроризмом

В 1999 году, когда была осуществлено вторжение международных бандформирований ИДУ под предводительством Джумы Намонгани на юге Кыргызской Республики, объективной причиной этому были происходящие события негативного характера в сопредельных государствах с Кыргызской Республикой.

А именно наблюдались рост религиозного экстремизма, фанатизма и исламского фундаментализма, разгула международного терроризма, межклановые противостояния, открытая гражданская война оппозиционных, религиозных, неформальных сил и движений с официальными властями в этих республиках, что напрямую коснулось Кыргызстана оказавшиеся на пути разрешения этих проблем в силу своего географического расположения.

На сегодняшний день центром и источником международного терроризма в Центрально-Азиатском регионе остается Афганистан с его многочисленными центрами и базами по подготовке боевиков. Известно, что в рядах талибов сегодня против правительственных сил воюют кроме пакистанцев и арабов и узбеки, казахи, кыргызы и уйгуры, граждане России и Европы. Кроме участия в боевых операциях в Афганистане, последующими их задачами являются подрывные действия на территории Центральной Азии. В этой связи Баткенские события 1999-2000 гг. можно назвать очередной попыткой исламской экспансии вооруженным путем и с далеко идущими планами дальнейшей дестабилизации Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана с целью последующего установления Исламского Халифата. С началом операции США в Афганистане в

2001 году вероятность прямого вторжения повстанцев была снижена в несколько раз, однако планы проведения операции террористическими организациями в регионе являются реальностью. И тому подтверждение взрывы 2003-2004 годах в Кыргызской Республике а также 2004 года в Ташкенте (взрывы около дипмиссий США, Израиля и здания Верховного Суда).

Для организации борьбы с проявлениями терроризма и различных видов экстремизма в стране имеются действующие Законы Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О внутренних войсках», «Об органах национальной безопасности» и Уголовный кодекс. Перечисленные акты дают правовое поле для осуществления работы против деятельности террористических организаций.

В Кыргызской Республике в октябре 1999 г. был принят закон «О борьбе с терроризмом», который определил правовые и организационные основы противодействия возникновения терроризма в стране.

Статья 2 Закона Кыргызской Республики «О борьбе с терроризмом», дает определение слова «Терроризм» гласит: «Терроризм – совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения с целью подрыва или ослабления существующей государственной власти либо устрашения или принуждения государственных органов, международных, коммерческих, общественных и других организаций для совершения или отказа от совершения того или иного действия в интересах террористов или террористических организаций, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях». Таким образом в понятие терроризма включены весь набор тактических действий международных террористических организаций и террористические акции имевшие место на территории СНГ.

Субъекты борьбы с терроризмом определяет статья 3 Закона Кыргызской Республики «О борьбе с терроризмом»: «Основными субъектами обеспечения безопасности Кыргызской Республики от посягательств террористов является государство, осуществляющее свои функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти».

Органом, осуществляющим непосредственную борьбу с терроризмом, является Министерство национальной безопасности Кыргызской Республики (в настоящее время Служба национальной безопасности при Президенте Кыргызской Республики).

Органами, осуществляющими взаимодействие с Министерством национальной безопасности Кыргызской Республики в области борьбы с терроризмом, являются:

- Министерство внутренних дел;
- Министерство обороны;
- Министерство юстиции;
- Управление государственной охраны;
- Национальная гвардия;
- органы, осуществляющие борьбу с терроризмом, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, а также другими министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, учреждениями, организациями и гражданами Кыргызской Республики.

Руководители министерств, государственных комитетов, административных ведомств, предприятий, учреждений и организаций Кыргызской Республики оказывают содействие и необходимую помощь органам, осуществляющим борьбу с терроризмом, в реализации возложенных на них задач в соответствии с действующим законодательством.

После отпора международным бандформированиями в 1999-2000гг. органы государственной власти определили, что ответственность за

деятельностью по предотвращению терроризма будет в ведении и ответственности органов СНБ. Такой шаг определен условиями и спецификой организации борьбы с терроризмом.

Развитие сотрудничества Кыргызской Республике в многостороннем формате можно представить следующим образом по степени важности. Кыргызская Республика является членом Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), а также участвует в программе НАТО «Партнерство ради мира» (ПРМ).

ОДКБ ведет свое начало от Ташкентского договора о коллективной безопасности (ДКБ), подписанного в мае 1992 г. Членами были Азербайджан, Армения, Грузия, Белоруссия, Кыргызстан, Казахстан, Россия, Узбекистан и Таджикистан. В 1999 г. Азербайджан, Грузия, и Узбекистан вышли из договора. Потом ДКБ был преобразован в ОДКБ на основе максимальной преемственности по отношению к нормативно-правовой базе ДКБ. Главными целями ОДКБ являлось создание системы коллективной безопасности на постсоветском пространстве и военно-политическая интеграция государств-участников, а именно Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, России, и Таджикистана, для противостояния угрозам безопасности. При этом принимаются меры по созданию коалиционных (региональных) группировок войск и обеспечению их кадров необходимым вооружением и военной техникой. Государства члены ОДКБ координируют свои силы в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ организованной транснациональной преступностью. Финансирование деятельности ОДКБ осуществляется за счет бюджета, состоящего из долевых взносов государств-членов. Ежегодно проводятся командно-штабные и полевые учения «Южный щит Содружества», участниками Договора созданы Коллективные силы быстрого реагирования (КСБР) и Антитеррористический центр СНГ. Регулярно проводятся на территориях участников Договора антитеррористические учения и командно-штабные тренировки. Так, с 23 по 26 сентября 2003г.

проходили командно-штабные тренировки КСБР. В мероприятиях принимали участие офицеры штаба КСБР, военнослужащие управлений национальных формирований, входящих в состав КСБР, а также сотрудники отделения Антитеррористического центра СНГ. Основной целью тренировки были отработка форм и методов взаимодействия силовых структур в случае проведения антитеррористических мероприятий, а также совершенствование навыков офицеров штаба при планировании, перегруппировке и управлении силами быстрого развертывания в ходе выполнения боевых задач.

Шанхайская организация сотрудничества

Хартия ШОС была разработана в соответствии с декларацией о создании этой организации 15 июня 2001 года. Подписание хартии состоялось 7 июня 2002 году в Санкт-Петербурге. Статьями документа определены цели и задачи, членство, органы, а также привилегии и иммунитеты должностных лиц ШОС. Странами-членами ШОС являются Казахстан, Кыргызстан, КНР, Россия, Узбекистан и Таджикистан. В Московской Декларации глав государств ШОС от 29 мая 2003 г. Заявлено: «Государства-члены ШОС считают, что от современного терроризма, наркоугрозы и других трансграничных вызовов, в условиях нарастающей глобализации политических, экономических и социальных процессов, не может отгородиться ни одна страна в мире... Государства-члены ШОС, признавая транснациональный характер современного терроризма, находясь на передовой линии борьбы с его конкретными проявлениями, следуют курсу на взаимное сотрудничество и активное участие в условиях мирового сообщества в борьбе с терроризмом, включая перекрытие каналов его финансирования. В этом они отводят важную роль тесному взаимодействию правоохранительных органов и спецслужб, а также оборонных ведомств государств-членов ШОС». Секретариат ШОС находится в Пекине, Региональная антитеррористическая структура ШОС (РАТС) в Узбекистане.

Партнерство ради мира: рамочный документ

Кыргызская Республика присоединилась к ПРМ в 1994 году. За 11 лет проведены двусторонние мероприятия в области расширения сотрудничества в соответствии Рамочного документа ПРМ. Продолжается обучение представителей Правительства, Парламента, Администрации Президента в Колледже по изучению вопросов безопасности и международных отношений имени Джорджа Маршалла. Основной костяк слушателей составляют офицеры МО, Службы национальной безопасности, Национальной гвардии, Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций и дипломаты МИДа, что несомненно способствуют взаимопониманию в области сотрудничества и развития партнерских отношений. В ответ на необходимость увеличения подготовки специалистов в области безопасности после событий 9/11 Колледж оптимизировал свои программы в целях увеличения количества и качества подготовки специалистов для стран участниц ПРМ.

По программе ПРМ в республике проведены многочисленные семинары, затрагивающие проблемы военной, реформы, развития демократии и гражданского общества. Организации миротворческих операций в период гуманитарных катастроф, защиты экологии, развития своды слова и защиты прав человека.

Академия управления при Президенте Кыргызской Республики в рамках программы ПРМ проводит исследовательские работы. Проведены совместные учения ПРМ и МЧС Кыргызской Республики по спасательным операциям при природных катастрофах в горных условиях, а также при техногенных катастрофах в городских условиях. В последние 2-3 года программа ПРМ усиливает свое участие в развитии и подготовки антитеррористических сил, противодействию наркотрафики, и т. д.

Реформа вооруженных сил Кыргызской Республики

В Кыргызской Республике необходимость в военной реформе за прошедшие 4 года стали назревшей проблемой особенно после рассмотрения итогов отражения международных бандформирований ИДУ вторгшихся на территорию юга страны в 1999-2000гг. Проводимая в настоящее время военная реформа не в полной мере отражает традиционные и классические понятия военной реформы.

При этом необходимо отметить, что во многих случаях в документах понятийные аппараты терминов даны не четко или не достаточно правильны с точки зрения военной науки. С выработкой политической задачи в виде перехода на новую военную (оборонительную) доктрину, Вооруженные Силы должны приступить к соответствующей ко времени перестройке. Между тем в силу новизны военной реформы и отсутствия опыта к таким действиям в структурах Администрации Президента и Правительства Кыргызской Республики, реформу полностью возложили на Министерство обороны, тем самым теряя признаки гражданского контроля за самим процессом реформирования. В сущности, военная реформа является прерогативой государства, но отнюдь не только Министерства обороны. Само слово «реформа» означает преобразование, проводимое законодательным путем, усовершенствование какой-то области государственной или общественной жизни. В большинстве своем правовая база выработана на компилятивной основе без учета реальных экономических возможностей страны и не самых лучших моделей коллег по СНГ.

И тем не менее в законодательном порядке подготовлены к военной реформе следующие Законы (с 1999 года):

- «О прохождении воинской службы гражданами Кыргызской Республики»;
- «О статусе военнослужащих»;
- «О военно-оборонительной концепции»;
- «О Вооруженных Силах»;
- «О внутренних войсках»;

- «Об обороне»;
- «О государственной границе»;
- «О пограничных войсках Кыргызской Республики»;
- «О терроризме».

Важным является Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 августа 1998 года (№ 570), которым утверждены мероприятия по реализации решения Совета безопасности Кыргызской Республики от 31 июля 1998 года (№ 1) «О ходе проведения военной реформы в Кыргызской Республике и мерах по ее активизации». Согласно этим мероприятиям в течении 1998-2005 годы, штатная численность МО подлежит поэтапному сокращению и доведения численности до 9 тыс. человек. Также подлежат рассмотрению проекты основных направлений военной доктрины и мобилизационный план подготовки экономики Кыргызской Республики. Значительно способствуют проведению военной реформы оказывают США, КНР и Российская Федерация, представляя финансовую и военно-техническую помощь и особенно после вторжения международных бандформирований ИДУ на юге Кыргызской Республики в 1999 году. Эта помощь усилилась после событий 11 сентября 2001 года, когда была осуществлена террористическая акция «Аль Кайды» в США. С учетом вызовов и угроз в 2001 году Президент Кыргызской Республики увеличил военный бюджет на 30%. Рост военного бюджета в странах Центральной Азии вызваны реальными угрозами вероятных конфликтов.

Узбекистан в 2002 году получил в порядке помощи от США 59,8 млн.долларов на программу обеспечения безопасности и ещё 25 млн. долларов из фонда чрезвычайного реагирования на приобретения аппаратуры связи в целях повышения оперативной совместимости с вооруженными силами других стран, а также 1 млн. долларов в рамках программы военной подготовки и обучения.

Основные направления строительства Вооруженных Сил Кыргызской Республики

В соответствии с Военной доктриной, главной целью военного строительства в республике является создание небольших, способных к ведению боевых действий в горных условиях компактных и мобильных войсковых подразделений Вооруженных сил. Особое внимание уделяются на оснащение современным вооружением, военной техникой, для ведения военных действий в условиях высокогорья для обеспечения защиты территориальной целостности, конституционного строя, суверенитета и безопасности граждан государства.

Строительство Вооруженных сил осуществляется поэтапно, в соответствии с задачами обеспечения военной безопасности и экономическими возможностями.

Военная реформа должна охватить три периода:

1. На первом этапе (с 2002 по 2003 год) предполагалось создание эффективной законодательной базы в области обеспечения военной безопасности, завершение оперативного планирования, материально-технического обеспечения Вооруженных сил, а также совершенствование подготовки сил быстрого реагирования.
2. На втором этапе (с 2004 по 2007 год) предполагается осуществить подготовку Вооруженных сил, способных после отработки мобилизационной готовности решать задачи в вооруженных конфликтах малой интенсивности самостоятельно или в составе КСБР Центрально-Азиатского региона, ОДКБ и ШОС.
3. На третьем этапе (с 2008 по 2010 год) повышать боевую готовность Вооруженных сил, способных самостоятельно или в составе Коалиционных Вооруженных сил государств-участников ОДКБ и ШОС выполнять задачи в вооруженных конфликтах регионального масштаба.

В состав Вооруженных сил Кыргызской Республики входят следующие войсковые части и соединения:

1. Министерство обороны;
2. Внутренние войска МВД;
3. Служба национальной безопасности;
4. Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций;
5. Национальная гвардия;
6. Служба государственной охраны;
7. Пограничная служба;
8. Департамент охраны и конвоирования Министерства юстиции.

Численность и состав Министерства обороны (общ. 9 тыс. чел.):

Сухопутные войска 6,5. тыс. чел.

Состоит из:

- одной мотострелковой дивизии;
- двух отдельных горнострелковых бригад (1-я Койташская и 3-я Ошская, образованные в 1998г.);
- одной зенитно-ракетной бригады;
- одного зенитно-ракетного полка;
- трех батальонов специального назначения.

ВВС и ПВО (2,4 тыс. чел.):

- три авиаполка;
- одна зенитно-ракетная бригада;
- три зенитно-ракетных полков;
- две отдельные радиотехнические бригады.

Внутренние войска МВД Кыргызской Республики (3 тыс. чел.):

По международным стандартам права ВВ относятся к полицейским силам, в республике им возложены задачи согласно законов Кыргызской Республики, «О внутренних войсках», «О терроризме», «Об органах внутренних дел». Основными из которых являются:

- Охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- охрана особо-важных объектов;
- локализация и пресечение массовых беспорядков;
- участие в освобождении заложников;

- участие в карантине при эпидемиях, эпизоотиях для обеспечения санитарной безопасности.

При массовых конфликтах с использованием оружия и иных поражающих средств внутренним войскам возлагаются задачи:

- Участие в поддержании правового режима чрезвычайного положения;
- локализация и блокирование района конфликта;
- участие в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований, террористических групп и организаций, уничтожение их баз (складов) и коммуникаций;
- пресечение внутренних вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон.

Служба национальной безопасности Кыргызской Республики (1 тыс. чел.)

Законодательной базой для СНБ является Законы «Об органах национальной безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О терроризме». Основными задачами СНБ являются:

- Достижение экономической стабильности и снятие социальной напряженности;
- законодательное обеспечение эффективного парламентского контроля за деятельностью институтов обеспечения безопасности;
- установление и контроль источников внешних и внутренних угроз безопасности государства и общества, прогнозирование и оценка экстремальных и чрезвычайных ситуаций в рамках Конституционных гарантий Кыргызской Республики;
- планирование, реализация и контроль комплекса оборонных, политических, контрразведывательных, нормативно-правовых, оперативных и технических мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение опасности возникновения экстремальных и чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики;

СНБ выведен из состава Правительства Кыргызской Республики и переподчинен Администрации Президента Кыргызской Республики.

В настоящее время СНБ имеет территориальные органы - областные, городские, районные управления и отделы, а также органы военной контрразведки. В своем составе также имеет антитеррористическое подразделение «Альфа» и Отдел боевых операций.

Главное управление Гражданской обороны Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (около 2,5 тыс. чел.):

Хотя и включается в состав Вооруженных сил Кыргызской Республики, эти войска гражданской обороны не могут быть применены в вооруженных противоборствах в силу Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол 1). Руководствуется Законами Кыргызской Республики «О гражданской обороне», «Об обороне», «О воинской обязанности граждан Кыргызской Республики».

Национальная гвардия (1,5 тыс. чел.):

Осуществляет свою деятельность на основе Указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики. Комплекуются хорошо образованными и физически крепким контингентом призывников. Оснащена бронетехникой, современными средствами связи и стрелкового вооружения, офицеры прошли переподготовку в США, Турции, КНР. Регулярно получает военно-техническую помощь из США, КНР, Турции, Южной Кореи, РФ. Имеет три полностью подготовленных боевых подразделений специального назначения, подготовленные для ведения боевых и поисковых операций в горной местности. Обучены тактике локализации массовых беспорядков, в том числе и вооруженных. Национальная гвардия – самостоятельная военная структура, входящая в состав Вооруженных сил Кыргызской Республики и находящаяся в

непосредственном подчинении Президента-Главкомандующего Вооруженными силами республики.

Пограничная служба Кыргызской Республики (6,5 тыс.):

Образован как самостоятельный вид Вооруженных сил с октября 2002г. Пограничная служба выполняет служебно-боевые задачи на внешних границах (в основном на государственной границе с КНР). Внутри страны и во внутренних границах она принимает под охрану делимитированную и демаркированную части границ с сопредельными государствами Казахстана, Узбекистана, Таджикистана. Он осуществляет контрольно-визовую работу на КПП межгосударственных границах, аэропортах, железнодорожных, автовокзалах. С целью организации борьбы с организованной и международной преступностью на Пограничную службу распространено действие Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», также созданы тактические мобильные силы специального назначения для прикрытия государственной границы на стыках пограничных участков вероятного прорыва.

Заключение

Реформа, проводимая в целом в Кыргызской Республике с учетом вызовов и угроз продвигается. Усиление внешнеполитического курса России в Центрально-Азиатском регионе дают свои плоды, идет интенсивные консультации по всем вопросам интеграции и сотрудничества. Она также характеризуется согласованностью действий в рамках двусторонних отношений в вопросах военно-технического сотрудничества, укрепления экономических и культурных отношений с Российской Федерацией, а также Центрально-Азиатскими государствами.

Такой формат стратегических отношений в рамках межгосударственных договоров «О вечной дружбе», дают возможность консолидированного противодействия вероятным вызовам угроз со стороны радикально-террористических организаций, рассматривающие возможность реставрации исламских государств но под эгидой строителей халифата.

Тем не менее было бы не правильно оценивать реформы в Кыргызской Республике без участия США и продимой под их лидерством глобальной войны против терроризма.

Именно быстрейшее в истории военной науки развертывание и применение сил и вхождение в зону Российско-Китайских интересов сделало возможным получение своевременной технической помощи от США и их союзников. Этот же фактор побудил Россию и КНР не оставаться в стороне и усилить свое внимание к Центральной Азии и к Кыргызской Республике в частности. Именно при помощи Правительства США, ВС Кыргызской Республики получают современные оборудования для горных и антитеррористических операций, средства управления, транспортные средства и т.д. Уже сейчас можно говорить, что в Кыргызских ВС используются в большей мере средства связи произведенные по западным стандартам. Закладываются элементы для полного перехода на профессиональную армию как открытие Школы для сержатского состава, что в будущем позволит готовить персонал для многонациональных операций в различных форматах. Проводятся на регулярной основе совместные учения по разным тематикам.

Однако несмотря на весь спектр оказываемой помощи, многие аспекты борьбы с терроризмом остаются не решенными. И в решении проблем усиления работы по предотвращению деятельности запрещенных организаций, усиление работы спецслужб, включая их переоборудование и обучение, эффективного прямого обмена информацией, борьбе с коррупцией, дальнейшей подготовке спецподразделений и т.д. должны участвовать США, КНР, РФ а также ЕС и другие заинтересованные стороны.

Col (ret.) Toktogul K. Kakchekeyev
Advisor to the Chairman of the State Committee on Management of
State Property
Bishkek

